



## Občina Šmarješke Toplice

Številka: 032-0004/2024-

Datum: 17. 5. 2024

### OBČINSKI SVET OBČINE ŠMARJEŠKE TOPLICE

<b>ZADEVA:</b>	<b>ODLOK O USTANOVITVI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DOLENJSKE IN BELE KRAJINE</b>
<b>NAMEN:</b>	Obravnava in sprejem
<b>PРАВNA PODLAGA:</b>	Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)  Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2)  Statut Občine Šmarješke Toplice (Uradni list RS, št. 17/18)
<b>PREDLAGATELJ:</b>	mag. Marjan Hribar, župan
<b>POROČEVALEC/KA</b>	Brigita Železnik, direktorica skupne občinske uprave
<b>MATIČNO TELO:</b>	Odbor za razvoj
<b>FINANČNA OCENA:</b>	Finančno se optimizirajo stroški zaradi skupnih upravnih in prekrškovnih aplikacij ter optimizirajo stroški zaradi skupnega izvajanja postopkov storitev ter administrativnih opravil.
<b>CILJ SPREJEMA SKLEPA:</b>	Racionalizacija stroškov, dostopnost storitev ter strokovnost in učinkovitost, ureditev stanja v okolju, zadovoljstvo občanov.
<b>PREDLOG SKLEPA:</b>	V prilogi.

#### Obrazložitev:

#### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM

Delovanje skupnih uprav poznamo že od leta 1994, do dodatnega zagona ustanavljanja skupnih občinskih uprav pa je prišlo z uvedbo državnega sofinanciranja, ki poteka vse od leta 2006. Država spodbuja izvajanje javnih nalog na lokalni ravni v skupnih občinskih upravah s sofinanciranjem stroškov dela in določenega zneska za materialne stroške. Ker so bile v preteklem desetletnem obdobju ustanovljene skupne občinske uprave praviloma le za opravljanje ene ali dveh nalog, je v letu 2021 sprejeta novela Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljevanju: ZFO-1) razširila nabor nalog ter določila pogoje sofinanciranja delovanja skupnih občinskih uprav. Občine se lahko samostojno odločijo, katere naloge iz nabora bodo opravljale v skupni občinski upravi, višina (delež) sofinanciranja pa je odvisna od števila nalog, ki se opravljajo v skupni občinski upravi. Skupna uprava lahko skladno z drugim odstavkom 26. člena ZFO-1 opravlja naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva;

- občinskega redarstva;
- pravne službe;
- občinskega pravobranilstva;
- notranje revizije;
- proračunskega računovodstva;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- civilne zaštite;
- požarnega varstva,
- urejanja prometa in
- informatike.

Glede financiranja skupnih občinskih uprav četrti odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da je občina do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 % sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.

Na območju Občine Šmarješke Toplice je ustanovljena skupna občinska uprava, ki za Občine Šentjernej, Škocjan, Šmarješke Toplice in Kostanjevico na Krki izvaja naloge inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva. Skupna uprava se v zadnjem času sooča predvsem s kadrovskimi, in organizacijskimi izzivi, ki vplivajo tudi na samo vsebino izvajanja nalog.

Glede na izražene potrebe, zlasti v zadevah, ki jih za občino izvajajo zunanji izvajalci, in v zadevah specializirane narave, se pojavlja razmišljanje v smeri, da se bi v okviru skupne uprave opravljale še druge naloge, s čimer bi se dosegla večja učinkovitost ter strokovnost, boljši nadzor občine glede poteka zadev ter finančni prihranek kot posledica razdelitve finančne obveznosti med občinami in državnega sofinanciranja. Poglavitni razlogi, ki so občine predlagateljice predlaganega odloka vodile k razmisleku o povezovanju občin v predlagano formo skupne uprave, so zlasti:

- opravljanje določenih nalog, ki jih občine ne izvajajo ali pa jih izvajajo z zunanjimi izvajalci in posledično možnost državnega sofinanciranja,
- racionalizacija stroškov na obstoječih nalogah,
- večja strokovnost in učinkovitost opravljanja nalog na območju vseh občin (izmenjava mnenj, znanja, izkušenj, možnost specializacije na posameznih področjih, večja usklajenost postopkov med občinami, zagotavljanje nadomeščanj ipd.) in
- usklajeno in koordinirano opravljanje posameznih nalog, ki so skupnega pomena.

## **2. POGLAVITNE REŠITVE, CILJI IN NAČELA**

Osnovni izhodišči za ustanovitev novega organa skupne uprave sta analiza potreb za izvajanje posameznih nalog v skupni upravi in analiza stroškov. Pri načrtovanju so upoštevane potrebe in prioritete posameznih občin glede opravljanja nalog v skupni upravi, in višina stroškov, ki bremeni posamezno občino ustanoviteljico novega organa skupne uprave. V okviru vsebinske in ekonomske analize prednosti in koristi novo ustanovljenega organa skupne uprave so bili zasledovani vidiki gospodarnosti, učinkovitosti oz. racionalnejše optimizacije delovnih procesov, strokovnosti ter medsebojnega povezovanja in usklajevanja s ciljem hitrejšega in boljšega reševanje zaznane problematike v lokalnem okolju. Z namenom racionalizacije stroškov delovanja občinske uprave, večjega povezovanja stroke in boljše pokritosti terena in s tem dvig kakovosti določenih storitev občinskih uprav za prebivalce je smiselno, da se v skupno upravo poveže kar največ občin, ker tako predstavljajo zaokroženo geografsko celoto. Zaradi drugačnega modela financiranja, bodo s povezovanjem več občin in prenosom nekaterih nalog na skupno upravo, občine ustanoviteljice prihranile proračunska sredstva. Pri tem pa se bodo naloge skupne občinske uprave še naprej izvajale v skladu s programom dela na celotnem območju, ki ga pokrivajo vse občine ustanoviteljice. Namen predlaganega odloka je organiziranje in vzpostavitev še učinkovitejše inšpekcijske in redarske službe v prvem koraku in v drugem koraku morebiten prenos določenih nalog, ki bi finančno in vsebinsko razbremenile posamezno občino.

Za Občino Šmarješke Toplice se bodo sprva v okviru skupne uprave izvajale naloge redarstva, inšpekcije, naloge pravne službe za potrebe delovanja inšpekcije in redarstva. Iz vidika finančne

optimizacije (zunanji dobavitelji), večjega nadzora nad storitvijo ter višjo stopnjo strokovnosti se razmišlja v smeri, da bi se v skupni upravi izvajale tudi naloge civilne zaščite, urbanizma, urejanje prometa ter pravne naloge (pravno-premoženjske zadeve ter varstvo osebnih podatkov). Cilj prenosa nalog je kakovostno, učinkovito in strokovno izvajanje prenesenih nalog.

Poglavitni cilji, ki bi bili doseženi s pristopom v novo nastali organ skupne uprave:

- racionalizacija stroškov,
- dostopnost storitev ter strokovnost in učinkovitost,
- ureditev stanja v okolju,
- zadovoljstvo občanov.

Predloženi Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine (v nadaljevanju: Odlok) predvideva, da MO Novo mesto, Občina Črnomelj, Občina Metlika, Občina Semič, Občina Škocjan, Občina Šentrupert, Občina Mirna, Občina Mokronog-Trebelno, Občina Straža, Občina Šentjernej, Občina Šmarješke Toplice in Občina Kostanjevica na Krki, ustanovijo skupni organ občinske uprave »Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine«, nanjo prenesejo določene naloge, in na ta način izkoristijo vse zakonodajne priložnosti za optimizacijo stroškov ter dosežejo na eni strani maksimiranje finančnih prihrankov in na drugi strani svojim občanom zagotovijo višjo kakovost posameznih storitev. Prav zaradi delitve stroškov med občinami in sofinanciranja stroškov s strani države, pomeni ukrep združevanja veliko racionalizacijo. Po podatkih Ministrstva za javno upravo rezultati tovrstnega povezovanja kažejo tudi na večjo uspešnost in učinkovitost delovanja tovrstnih služb. Skupna uprava bo opravljala upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge občinskih uprav občin ustanoviteljic ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz pristojnosti občin ustanoviteljic, ki jih občine ustanoviteljice s svojimi akti prenesejo na skupno upravo. Kot je predvideno s predloženim Odlokom, bo Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine pričela z delovanjem 1. 1. 2025. V skupni upravi se bodo s 1.1.2025 opravljale naloge inšpekcijskega nadzora, občinskega redarstva, pravne službe, civilne zaščite in požarnega varstva, urejanja prometa, urejanja prostora, proračunskega računovodstva in informatike.

Občina Šmarješke Toplice bo v novo nastali organ prenesli dve nalogi, to je občinsko inšpekcijsko nadzorstvo in občinsko redarstvo, ki se že sedaj opravljata v obstoječi skupni upravi. Hkrati pa se bodo za občino v okviru skupne uprave opravljale naloge pravne službe za potrebe delovanja inšpekcije in redarstva, nalogi civilne zaščite in požarnega varstva, urbanizem in še urejanje prometa ter pravno-premoženjske zadeve ter varstvo osebnih podatkov.

Predloženi Odlok je torej pravna podlaga za ustanovitev Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine. V 2. členu Odloka so navedene vse naloge, ki se lahko prenesejo na skupno upravo na podlagi drugega odstavka 26. člena ZFO-1. Zato v primeru, ko se bodo vsaj tri občine dogovorile za prenos posamezne naloge na skupno upravo, ne bo potrebno vsakokrat spreminjati tega Odloka. Je pa določeno, da se vrsta in obseg nalog, ki se opravlja za posamezno občino ustanoviteljico, opredeli v medsebojnem sporazumu med občinami, in posledično tudi v izvedbenih aktih. Odlok v 3. členu določa Mestno občino Novo mesto kot sedežno občino. V 4. členu odloka je opredeljen način izvrševanja ustanoviteljskih pravic, ki jih izvršujejo župani občin ustanoviteljic, za spremembe in dopolnitve predlaganega Odloka in zagotavljanje proračunskih sredstev v svojih proračunih, pa so pristojni občinski sveti. V členih od 5. do 17. so opisane delovne naloge in organizacija dela za vseh 8 vsebinskih področij. V nadaljevanju so opredeljena pooblastila in odgovornosti skupne občinske uprave, postopek imenovanja direktorja ter njegove naloge ter način opravljanja dela. Tako je določeno, da skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine oziroma dislocirano na območjih in sedežih drugih občin ustanoviteljic, če tako zahteva narava dela. Za nemoteno delo skupne uprave pa zagotavlja storitve na področju kadrovskih in finančnih zadev ter drugih strokovnih in tehničnih nalog občinska uprava sedežne občine. Potrebna sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice praviloma v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic. Kadar vsebina dela to narekuje se lahko stroški delijo tudi glede na dejanski obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost investicije, ki se izvaja na območju posamezne občine ali po kombinaciji teh načinov, kar mora biti opredeljeno z letnim programom dela, sporazumom, finančnim načrtom in kadrovskim načrtom. Nadalje Odlok natančno določa postopek izstopa iz skupne občinske uprave ter posledice le-tega ter možnosti glede pristopa in odstopa občine k oziroma od opravljanja posamezne naloge. Prav tako pa so v Odloku določeni tudi postopki in obveznosti v primeru prenehanja skupne uprave. Medsebojne pravice, obveznosti in odgovornosti, ki niso urejene v tem odloku, občine ustanoviteljice uredijo s posebnim pisnim sporazumom.

#### **4. OCENA FINANČNIH IN DRUGIH POSLEDIC**

Z ustanovitvijo novega organa skupne uprave »Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine« se zaradi finančne razdelitve obveznosti med občine ustanoviteljice predlaganega novega organa zmanjšujejo obstoječi stroški občin v povezavi z delom obstoječe skupne uprave. Zvišuje se tudi delež državnega sofinanciranja, in sicer bo Občina Šmarješke Toplice glede na predvideno število nalog upravičena najmanj do 40% državne refundacije, v primeru izvajanja preostalih nalog pa se odstotek ustrezno zvišuje po posamezni nalogi za 5% (maksimalno državno sofinanciranje znaša 55%, šest nalog). Zaposleni v obstoječi občinski upravi nadaljujejo svoje delo in uporabljajo obstoječo opremo

Finančno se optimizirajo tudi stroški zaradi skupnih upravnih in prekrškovnih aplikacij ter optimizirajo stroški zaradi skupnega izvajanja postopkov storitev ter administrativnih opravil. Pozitivni učinki ustanovitve novega organa so finančni prihranki (razbremenitev proračuna), večja smotrnost upravljanja, medsebojnega povezovanja in usklajevanja, gospodarnosti in boljša organizacija dela na posamezni nalogi, združevanje znanja in sposobnosti ter povečevanje strokovne moči in s tem večja sposobnost za reševanje problematike za potrebe lokalne skupnosti in občanov. V posledici ocene stanja se, zasledujoč gospodarno porabo javnih sredstev, upoštevajoč tudi načelo ekonomičnosti, predlaga Občinskemu svetu Občine Šmarješke Toplice, sprejem odloka.

#### **PRIPRAVLJALEC GRADIVA**

- Skupna občinska uprava občin Dolenjske in Bele krajine, Brigita Železnik, vodja organa – direktorica skupne občinske uprave

**Marjan Hribar**  
**Župan**



*Občina Šmarješke Toplice*

Občinski svet

Šmarjeta 66  
8220 Šmarješke Toplice  
telefon: 07/38 44 330  
telefax: 07/38 44 335  
obcina.smarjeske.toplice@siol.net  
<http://www.smarjeske-toplice.si>

Številka: 032-0004/2024 -  
Datum:

**PREDLOG SKLEPA**

**Zadeva: ODLOK O USTANOVITVI SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DOLENJSKE  
IN BELE KRAJINE**

Občinski svet Občine Šmarješke Toplice je na \_\_\_\_\_. redni seji, ki je bila v \_\_\_\_\_,  
dne \_\_\_\_\_ 2024, sprejel naslednji

**S k l e p   š t. \_\_\_\_\_**

Občinski svet Občine Šmarješke Toplice sprejme Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave občin Dolenjske in Bele krajine v predloženem besedilu v prvi obravnavi.

**Marjan Hribar**  
župan  
Občine Šmarješke Toplice

**Posredovano:**

1. županu,
2. zbirka sklepov,
3. zbirka dokumentarnega gradiva.